



PRIENŲ RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Laisvės a. 12, LT-59126 Prienai,
tel. +370 319 61 112, el. p. kontrole@prienai.lt.

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188640990

Prienų rajono savivaldybės tarybai

Prienų rajono savivaldybės merui

Prienų rajono savivaldybės administracijos direktoriui

IŠVADA DĖL GARANTIJOS SUTEIKIMO

Vietos savivaldos įstatymas¹ nustato, kad savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba rengia ir savivaldybės tarybai teikia jos sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės naudojimosi bankų kreditais, paskolų ėmimo ir teikimo, garantijų suteikimo ir laidavimo kreditoriams už savivaldybės kontroliuojamų įmonių imamas paskolas.

Prienų rajono savivaldybės meras² raštu kreipėsi į Prienų rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą (toliau – Kontrolės ir audito tarnyba) prašydamas parengti išvadą dėl Prienų rajono savivaldybės galimybės prisiimti ilgalaikius įsipareigojimus pagal garantijas dėl UAB „Prienų šilumos tinklai“ planuojamų imti ilgalaikių paskolų investicijoms finansuoti:

- 109917,00 Eur inžinerinių tinklų statybos darbams finansuoti;
- 71460,00 Eur nerūdijančio plieno įdėklo sumontavimui katilinėje finansuoti.

Nuomonė dėl Prienų rajono savivaldybės galimybės suteikti garantiją UAB „Prienų šilumos tinklai“ imamai ilgalaikiai paskolai

Mūsų nuomone, Prienų rajono savivaldybei suteikus garantijas už UAB „Prienų šilumos tinklai“ imamą ilgalaikę 109917,00 Eur paskolą inžinerinių tinklų statybos darbams finansuoti ir ilgalaikę 71460,00 Eur paskolą nerūdijančio plieno įdėklo sumontavimui katilinėje finansuoti, Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytas Savivaldybės prisiimtų įsipareigojimų pagal garantijas limitas nebus viršytas.

¹ Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 str. 1 d. 3 p.

² 2025-09-05 raštas Nr. R3-4314, „Dėl išvados parengimo“.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Prienų rajono savivaldybės galimybės suteikti garantiją UAB „Prienų šilumos tinklai“ imamai ilgalaikiai paskolai

Biudžeto sandaros įstatyme³ nurodyta, kad savivaldybės, laikydamosi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Vyriausybės nustatyta tvarka⁴ gali teikti garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir sutartis pagal kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus.

Savivaldybių skolinimosi taisyklėse nurodyta⁵, kad savivaldybė turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus pagal garantijas neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyto garantijų limitu.

Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme⁶ nustatyta, kad savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 10 procentų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir paskutinių pasibaigusių metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos.

Vadovaudamasi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniu įstatymu ir 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymu, pagal Prienų rajono savivaldybės administracijos pateiktą informaciją, Kontrolės ir audito tarnyba atliko vertinimą dėl galimybės Prienų rajono savivaldybei (toliau – Savivaldybė) suteikti garantijas už UAB „Prienų šilumos tinklai“ imamą ilgalaikę 109917,00 Eur paskolą inžinerinių tinklų statybos darbams finansuoti ir ilgalaikę 71460,00 Eur paskolą nerūdijančio plieno įdėklo sumontavimui katilinėje finansuoti.

2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymu patvirtintos Savivaldybės 2025 metų prognozuojamos biudžeto pajamos iš gyventojų pajamų mokesčio – 28863 tūkst. Eur⁷.

³ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 17 str.

⁴ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“.

⁵ Ten pat, 4 str.

⁶ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 str. 7 d.

⁷ Lietuvos Respublikos 2025-2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymo 5 priedas.

Savivaldybės 2024 metais biudžeto gautos pajamos, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sudarė 7304,9 tūkst. Eur. Atsižvelgus į tai, Savivaldybės 2025 metais priimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl Savivaldybės valdomų įmonių priimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali būti didesni nei 3616,8 tūkst. Eur. Savivaldybės priimti įsipareigojimai pagal garantijas 2025-09-01 sudarė 568,4 tūkst. Eur⁸, tai sudaro 1,6 proc. 2025 m. prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2024 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos.

Prienų rajono savivaldybė yra suteikusi UAB „Prienų šilumos tinklai“ penkias garantijas dėl ilgalaikių paskolų investicijų projektams vykdyti ir apyvartinėms lėšoms papildyti⁹. Šių garantijų likutis 2025-09-01 sudarė 568,4 tūkst. Eur.

Vertinimo metu surinkome įrodymus, kuriais pagrindėme Savivaldybės garantijų limitą, suteikus 109917,00 Eur ir 71460,00 Eur garantijas, vertinimą. Savivaldybei suteikus garantijas už UAB „Prienų šilumos tinklai“ imamas 109917,00 Eur ir 71460,00 Eur paskolas, Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai pagal garantijas sudarytų 749,8 tūkst. Eur, t. y. 2,1 proc. 2025 m. prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2024 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos (limitas – 10 proc.). Manome, kad surinkti įrodymai suteikia pakankamą pagrindą nuomonei pareikšti.

Vadovybės atsakomybė

Prienų rajono savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už pateiktų dokumentų tikrumą ir teisingumą. Savivaldybės administracijos Finansų ir strateginio planavimo skyrius tvarko skolinių įsipareigojimų apskaitą, kontroliuoja skolos ir garantijų limitų vykdymą ir yra už šias funkcijas atsakingas.

UAB „Prienų šilumos tinklai“ direktorius atsakingas, kad paskolos lėšos būtų naudojamos pagal tikslinę paskirtį, t. y. projektui „Šilumos akumuliacinės talpos įrengimas Prienų katilinėje Nr.2“ finansuoti.

⁸ Prienų rajono savivaldybės mero 2025-09-05 raštas Nr. R3-4314, „Dėl išvados parengimo“.

⁹ Savivaldybės tarybos sprendimai 2019-06-27 Nr. T3-175, 2022-06-30 Nr. T3-212, 2023-11-30 Nr. T3-276 ir 2024-11-28 Nr. T3-272.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų tikslas gauti pakankamą užtikrinimą dėl Savivaldybės skolinių įsipareigojimų teisėtumo ir pateikti Savivaldybės tarybai auditoriaus išvadą dėl skolinimosi limitų laikymosi.

Vertinimo apribojimai

Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl savivaldybės galimybės imti paskolą ar suteikti garantiją už savivaldybės valdomų įmonių imamas paskolas formos, turinio ir apimties, nėra parengtų metodikų. Todėl rengiant šią išvadą apsiribota atlikti vertinimą teisėtumo požiūriu, t. y. vertinta Savivaldybės skolinimosi atitiktis imperatyvioms teisės normoms (privalomiems reikalavimams).

Savivaldybės kontrolierė

Violeta Gaidienė